

DI@LOGAR PARA FORMALIZAR

Redução da Informalidade por meio do Diálogo Social

Editorial

UNA INÉDITA CONJUGACIÓN DE ESFUERZOS



El mayor resultado del proyecto de Reducción de la Informalidad por medio del Diálogo Social es la convergencia ... [+ Sepa más...](#)



INTRODUCCIÓN ...

INTRODUCCIÓN *Economía sumergida* **UN GRAN DESAFÍO NACIONAL**

Representando 15,9% del PIB y 47% de la fuerza de trabajo de Brasil, la informalidad sólo podrá ser revertida con la movilización de todos los actores de las cadenas productivas ... [+ Sepa más...](#)



PILOTO ...

PILOTO *Agricultura Familiar Ituporanga* **CULTIVANDO LA FORMALIDAD**

El piloto de la región de Ituporanga garantizó una conquista importante: la creación del e-Social para facilitar la contratación formal de los trabajadores temporales en el campo. ... [+ Sepa más...](#)



COMUNICACIÓN ...

ENTREVISTAS Y ARTÍCULOS **EL VALOR DE SER VISTO POR LA SOCIEDAD**

La coordinadora nacional del Proyecto de Reducción de la Informalidad por medio del Diálogo Social señala la visibilidad que la situación de los trabajadores informales alcanzó ... [+ Sepa más...](#)



ENTREVISTAS y
artículos...

COMUNICACIÓN **CONOZCA LA REVISTA Y EL VÍDEO DEL PROYECTO**

Lea y asista. Para divulgar el Proyecto de Reducción de la Informalidad por Medio del Diálogo Social también fueron producidos una revista que presenta los nueve pilotos y un ... [+ Sepa más...](#)

COORDINACIÓN : **DiESEE**
DEPARTAMENTO INTERSINDICAL DE
ESTADÍSTICA E ESTUDOS SOCIOECONÔMICOS



Editorial

UNA INÉDITA CONJUGACIÓN DE ESFUERZOS

El mayor resultado del proyecto de Reducción de la Informalidad por medio del Diálogo Social es la convergencia de personas e instituciones para dar respuestas conjuntas a un grave problema social en el país. Al garantizar la participación del gobierno, de los empleadores y de los trabajadores, además de otras organizaciones, el proyecto creó un campo de discusión temático y de cooperación que favorece la democracia y la participación social en la definición de los rumbos que nuestra sociedad debe tomar.

Con el proyecto, fue roto el paradigma de soluciones que vienen de arriba o de mentes iluminadas. La suma de experiencias y de conocimientos permitió la comprensión más profunda de la cuestión de la informalidad y sus implicaciones en la vida de las personas, de las empresas y de las comunidades y centrales sindicales.

Con esto, el proyecto, coordinado por el DIEESE y financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) conquistó apoyos fundamentales para ampliar la investigación y el levantamiento de propuestas y consolidar la búsqueda conjunta por soluciones para transformar esa realidad. El proyecto inicial preveía la organización de cuatro pilotos: Comercio de Porto Alegre, Construcción de Curitiba, Confección en el Agreste pernambucano y Agricultura familiar en Ituporanga (SC) — que substituyó Morrinhos (GO).

Sin embargo, el proyecto se expandió con la incorporación del piloto de cajucultura en el interior de Ceará, patrocinado por la Fundação Banco do Brasil, en agosto de 2011. En seguida, teniendo al Ministerio de la Seguridad Social al frente, el gobierno federal dejó clara su disposición de participar activamente de las discusiones a partir de la creación del Grupo de Trabajo Interministerial (portería 491) “para acompañar, discutir, analizar y evaluar las propuestas del Proyecto de Reducción de la Informalidad”. Hasta el fin del año 2012 sería integrado un nuevo piloto: Asalariados Rurales de la Región de Frontera en Rio Grande do Sul.

En 2013, convenio firmado con el Ministerio de la Seguridad Social garantizó la realización de tres pilotos más: Construcción, en Salvador; Bares y Restaurantes, en Natal, y Empleo Doméstico en Bahía y en ámbito nacional.

Un crecimiento a la altura de la importancia del tema y de la implicación de tantos colaboradores, interesados en encontrar salidas para fenómeno tan complejo que afecta millones de brasileños.





INTRODUCCIÓN ...



PILOTO ...



COMUNICACIÓN ...



**ENTREVISTAS y
artículos...**

INTRODUCCIÓN *Economía sumergida* **UN GRAN DESAFÍO NACIONAL**

Representando 15,9% del PIB y 47% de la fuerza de trabajo de Brasil, la informalidad sólo podrá ser revertida con la movilización de todos los actores de las cadenas productivas y del poder público.



Apenas 10% de los brasileños que actúan en la informalidad están organizados en cooperativas. Foto: Archivo

Cerca de 44 millones de trabajadores actúan en la informalidad en Brasil como autónomos, no remunerados o subcontratados sin registro de trabajo. Según el IBGE, los informales representaban 54,7% de los ocupados en 2001. En 2012, el porcentual cayó para 47%, índice todavía alarmante.

Hay obstáculos que van desde legislación inadecuada para el segmento hasta fallas en la fiscalización del trabajo y desmovilización de propios trabajadores.

“Apenas 10% de los brasileños que actúan en la informalidad están organizados en cooperativas, que sería el escenario ideal”, dice Valmor Schiochet, director de Estudios y Divulgación de la Secretaría Nacional de Economía Solidaria del Ministerio del Trabajo. Según él, la ausencia de una pauta unificada de los segmentos informales trae dificultades incluso para que el poder público implemente avances.

Impactos negativos

En la coyuntura actual, todos pierden. El gobierno sufre impactos en la recaudación fiscal, lo que compromete inversiones en infraestructura social y la capacidad de planificación. La llamada economía sumergida representa 15,9% del PIB, según el análisis de la Fundación Getúlio Vargas. Su disminución gradual se debe en gran parte a las medidas y programas del Gobierno Federal de combate a la pobreza.

El país precisa avanzar mucho para revertir ese cuadro, como garantizar a los informales derechos individuales, dar acceso al microcrédito y propiciar asesoramiento técnico. “No tenemos que extirpar el trabajador informal, sino dar condiciones para que él agregue valor a lo que produce”, defiende Alexandre Barbosa, profesor do Instituto de Estudios Brasileños de la Universidad de São Paulo.

Uno de los obstáculos es la complejidad del sector informal, que presenta varias segmentaciones y tiene como característica la competitividad entre sí. Cada uno cuida de su producción y de su ganancia. Unirlos en forma de cooperativas es una de las salidas, y otro gran desafío.



INTRODUCCIÓN ...



PILOTO ...



COMUNICACIÓN ...



**ENTREVISTAS y
artículos...**



Foto: Archivo

UNA LEGIÓN DE DESPROTEGIDOS

Los beneficios del INSS sacan a 24,7 millones de brasileiros del estado de pobreza, buena parte formada por la población de la tercera edad. Aunque expresivo, el número podría ser por lo menos el doble. El Ministerio de la Seguridad Social (MPS) calcula que 24,8 millones de trabajadores ocupados, en la franja de edad de 16 a 59 años, están fuera de la seguridad social porque integran el cupo del trabajo informal en Brasil.

Ellos equivalen a 28,6% del total de beneficiarios del INSS. Se trata de una legión de brasileños, y sus dependientes, sin ningún auxilio formal en casos de ausencia del trabajo por enfermedad, accidente, invalidez, maternidad y edad avanzada.

Inclusión

Rogério Nagamine, director del Departamento de Régimen General de la Seguridad Social, señala iniciativas de inclusión que, poco a poco, ayudan a mejorar el cuadro. Una de ellas es el micro-emprendedor individual (MEI), que formaliza trabajadores por cuenta propia mediante contribución mensual equivalente al 5% del salario mínimo, o R\$ 36,20. El MEI cerró el año de 2013 con la adhesión de 3,659 millones de autónomos. De estos, 7,3% son beneficiarios de la Ayuda Familia, o sea, de baja renta.

Otro avance es la recién implementada legislación para el trabajo doméstico, que garantizó a los empleados derechos como fijación de jornada de trabajo, recibimiento de horas extras y FGTS.

En lo que se refiere a los derechos de los informales, los objetivos están lejos de ser alcanzados, pero Nagamine reconoce un “proceso expresivo en la ampliación de la cobertura social” en la última década. “En 2002, casi 40% de la población ocupada estaba sin protección social, porcentual que fue reduciendo para menos de 30%”.



INTRODUCCIÓN ...



PILOTO ...



COMUNICACIÓN ...



**ENTREVISTAS y
artículos...**

LA HETEROGENEIDAD DE LA ESTRUCTURA OCUPACIONAL BRASILEÑA

La informalidad es la condición de casi la mitad de la población ocupada, pero el desarrollo brasileño observado en la última década, con la dinámica de crecimiento con distribución de renta, tuvo impacto positivo sobre el mercado de trabajo y promovió cambios importantes.

Los resultados revelan una mejoría en los principales indicadores: crecimiento de la ocupación, caída del desempleo, aumento de la formalización y reducción de la informalidad, crecimiento del valor real del salario mínimo, significativo aumento de la masa salarial y resultados más positivos en las negociaciones salariales.

Ese conjunto de transformaciones favorables no permite todavía prever la superación de la heterogeneidad que siempre caracterizó nuestra estructura ocupacional. Permanecen, por lo tanto, desafíos históricos y estructurales, destacándose los bajos rendimientos, la rotación, significativas diferencias de productividad y la informalidad.

Según los datos del Estudio Nacional por Muestra de Domicilios (PNAD), del IBGE, en 2012 la población ocupada de 93,9 millones de personas era compuesta por 62,1% de empleados (58,3 millones de personas), 20,8% de trabajadores por cuenta propia (19,5 millones), 6,8% de trabajadores domésticos (6,4 millones) y 3,8% de empleadores (3,6 millones).

Los demás trabajadores (6,2 millones) estaban así distribuidos: trabajadores no remunerados (2,7%); trabajadores en la producción para consumo propio (3,8%) y trabajadores en construcción para uso propio (0,1%).

Expansión

En los últimos años, se observó una expansión significativa de la formalidad. De 2001 a 2011, la proporción de personas ocupadas en trabajos formales, que incluye empleado con tarjeta de trabajo, militar, funcionario público estatutario, cuenta propia y empleador que contribuían para la seguridad social, registró un aumento de 10,7 puntos porcentuales, alcanzando 56,0% del total.

El país, mientras tanto, registra 44,2 millones de informales, abarcando 45,2% de las mujeres y 43,2% de los hombres ocupados, de acuerdo con el IBGE.

La dimensión del mercado de trabajo brasileño y su gran heterogeneidad ponen a Brasil como importante referencia para la investigación sobre la informalidad y su enfrentamiento, por medio del diálogo social y de la intervención, visando la construcción de un cuadro regulatorio avanzado y de políticas públicas innovadoras e inclusivas.



Foto: Agência Sebrae de Notícias



Foto: Conceição Amaral



INTRODUCCIÓN ...



PILOTO ...



COMUNICACIÓN ...



**ENTREVISTAS y
artículos...**

INTRODUCCIÓN_ *El Diálogo Social* **PARTICIPACIÓN, CONVERGENCIA Y COOPERACIÓN**

El diálogo social hizo la diferencia del proyecto, consiguiendo reunir representantes del gobierno, de empresarios y de trabajadores para debatir la informalidad y apuntar caminos que deben ser labrados en conjunto.



Milena Prado: "Proceso, instrumento y espacio"
Foto: Conceição Amaral

Participación de todos los actores involucrados en la problemática de la informalidad y la búsqueda colectiva de soluciones se convirtió en una fórmula de éxito que generó propuestas consistentes en los diversos pilotos del proyecto. El objetivo principal es garantizar la participación, la cooperación y la intervención transformadora. El modelo no funciona si no hay representantes de los trabajadores, de los empleadores, de las esferas de gobierno y de otras instituciones de la sociedad civil, dispuestos a la acción.

"Se trata de un proceso de movilización de los actores, un instrumento, que es el diálogo entre las partes y también un espacio de negociación, donde coordinamos, articulamos, cooperamos y compartimos para buscar convergencias", define Milena Prado, de DIEESE de Pernambuco.

"El proceso posibilita una igualdad de fuerzas en el diálogo entre las partes, o sea, hace que lo que dicen los actores involucrados (empleadores, gobiernos, trabajadores, entre otros) tenga el mismo peso, además de exponer sus deficiencias y potencialidades en el proceso de discusión, creando un espacio verdadero y único con la espontaneidad característica de todo diálogo", completa Junior Dias, economista do DIEESE que actúa junto a la Contag.

Para Ana Georgina Dias, Supervisora del DIEESE en la oficina regional de Bahía, "es un resultado interesante conseguir mostrar por el diálogo que la informalidad no es buena para nadie".

En la evaluación de Ricardo Franzoi, supervisor del DIEESE en Rio Grande do Sul, en esa concepción, "los actores sociales encuentran un espacio de negociación y de cooperación, incluso considerando los conflictos inherentes a sus inserciones en el mundo del trabajo".

Encaminamiento

El encaminamiento de las soluciones acordadas también es parte esencial de la investigación-acción.



INTRODUCCIÓN ...



PILOTO ...



COMUNICACIÓN ...



ENTREVISTAS y
artículos...

Las acciones involucrando el Gobierno Federal son analizadas por el Grupo Interministerial, creado en agosto de 2011, con la participación de seis ministerios, bajo la coordinación del Ministerio de la Seguridad Social.

Existe, además, el Comité Técnico Ejecutivo Nacional, compuesto por representantes de todos los colaboradores, que tiene la responsabilidad de tratar de viabilizar las recomendaciones de soluciones levantadas en cada piloto. “El proyecto no pretende

solucionar a corto plazo la informalidad, sino entender la complejidad de este fenómeno”, dice Natali Souza, asistente de la coordinación.

“Por medio del diálogo social, elaboramos colectivamente posibles alternativas para las dificultades presentadas en cada piloto, apostando por la democracia y la participación de sujetos colectivos de acción”, explica Rosane Maia, coordinadora general del proyecto.



Junior Dias: “Igualdad de fuerzas”.
Foto: DIEESE



Ricardo Franzoi: “Cooperación en la divergencia”.
Foto: DIEESE



Ana Georgina: “Resultado interesante”.
Foto: DIEESE



Natali: “Complejidad del fenómeno”.
Foto: DIEESE



[INTRODUCCIÓN ...](#)



[PILOTO ...](#)



[COMUNICACIÓN ...](#)



[ENTREVISTAS y
artículos...](#)

INTRODUCCIÓN

LA VOZ DE LOS COLABORADORES

El Proyecto de Reducción de la Informalidad por medio del Diálogo Social, idealizado por el Dieese, tuvo participación de importantes organismos nacionales e internacionales.



Comité Ejecutivo encamina las propuestas de los planes de acción de los pilotos. Foto: Anfp

Experiencia para otros países

Anne Posthuma

Especialista en empleo de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)

“Es un proyecto innovador, utilizando el Diálogo Social como metodología para dar visibilidad a las situaciones y necesidades de los trabajadores sin representación en la economía formal. Alcanzó los primeros resultados, muy buenos y relevantes, en un área de gran dificultad, para mejorar las condiciones de los trabajadores en la informalidad. La OIT viene dando énfasis en la formalización de la economía como área de importancia crítica. La sistematización de la metodología para aplicar en otros sectores y en otros países será otro despliegue importante del proyecto.”

Gran aprendizaje

Sandro Pereira da Silva

Instituto de Investigaciones Económicas Aplicadas (Ipea)

“Al entender la complejidad de la informalidad, el proyecto fue una iniciativa innovadora al montar una estructura organizacional amplia y cualificada, englobando diferentes actores sociales en los campos públicos (ministerios, Ipea, otras autarquías) y privado (DIEESE, centrales sindicales, entidades patronales), con el intuito de formular alternativas conjuntas para enfrentar posibles determinantes de la informalidad en el mercado de trabajo.

Además de este carácter plural en la composición de los grupos de debate, otra ventaja del proyecto fue incluir diferentes sectores en diferentes contextos territoriales en Brasil para probar esa metodología propuesta. Con esto, el proyecto como un todo está permitiendo un aprendizaje muy grande en términos de las diversas dinámicas de la informalidad y su comportamiento en el país.”



INTRODUCCIÓN ...



PILOTO ...



COMUNICACIÓN ...



**ENTREVISTAS y
artículos...**

Valorizando las políticas públicas

Alexandre Silva

Asesor de la Dirección de la Central de Cooperativas y Emprendimientos Solidarios (Unisol Brasil)

“Veo el proyecto de forma constructiva y estratégica en el fortalecimiento de las políticas públicas y principalmente en el apoyo y en la ayuda a los emprendimientos que están siendo desarrollados por los trabajadores y trabajadoras.”

Precisamos cambios en la ley

Marcos Tresmondi

Asesor político de la Central Única de los Trabajadores (CUT)

“Para la CUT, este proyecto tiene gran importancia y alcance, pues permite profundizar un diagnóstico de la informalidad en diversos sectores y regiones, de manera tripartita. La CUT entiende que este proyecto es una herramienta importante para construir mecanismos de reducción de la informalidad, inclusive con la elaboración de propuestas que modifican la legislación vigente. El diálogo social tripartita y la modificación de la legislación son los grandes avances de este proyecto.”

Ganancias en los dos lados

Elias D'Angelo Borges

Secretario de Asalariados y Asalariadas Rurales de la Confederación Nacional de los Trabajadores en la Agricultura (Contag)

“Tuvimos óptimos ejemplos en la cosecha de cebolla y arroz en el Sur por ejemplo, que pueden ser aplicados en otros sectores del campo. El Diálogo Social nos dio un diagnóstico más preciso de la grave situación del trabajo agrícola, con trabajadores brasileños totalmente desamparados, no sólo en Brasil, sino en países vecinos como Argentina, Paraguay y Uruguay. Al unir fuerzas, con la participación de todos los involucrados, tenemos ahora un camino para enfrentar el problema.”

Ámago de la cuestión

Ricardo Patah

Presidente de la Unión General de los Trabajadores (UGT)

“El DIEESE, además de hacerlo con capacidad profesional y conocimiento del tema, señala caminos para los trabajadores en todas las actividades que instrumentaliza. En el caso específico de la informalidad, en la cual los comerciantes de Brasil viven una adversidad muy grande, el proceso del DIEESE, con debates y discusiones, además de llegar al ámago de la cuestión, va a hacer con que el movimiento sindical consiga superar esa cuestión que impera en todas las categorías, en especial entre los comerciantes.”

Más dignidad al trabajador

Vanderley José Maçaneiro

Vice-presidente de la Asociación Nacional de los Auditores Fiscales de la Hacienda Federal (Anfip)

“La gran cualidad del proyecto fue su capacidad de reunir una rica diversidad de actores sociales, representando instituciones, categorías profesionales y los diversos niveles de gobierno, todos dispuestos a encontrar soluciones para disminuir el alto índice de trabajo informal en la economía brasileña. Destaco



INTRODUCCIÓN ...



PILOTO ...



COMUNICACIÓN ...



**ENTREVISTAS y
artículos...**

la metodología del diálogo, por la cual los problemas son levantados, se agrupan actores, las soluciones son delineadas y, de forma coordinada, las sugerencias son encaminadas para que los poderes competentes encuentren el camino para minimizar la informalidad, favoreciendo la inclusión social.”

Frente a frente

Paula Montagner

Secretaria Adjunta de Evaluación y Gestión de la Información del Ministerio de Desarrollo Social.

“La metodología desarrollada por el Dieese hace que queden más claras las dificultades para la formalización y el fortalecimiento de los pequeños emprendimientos en diferentes tipos de actividad, colocando frente a frente los diferentes interlocutores y posibilitando que hasta problemas que han de ser debatidos en el ámbito federal ganen un foro para perfeccionar medidas y programas.”

Superando la informalidad

Rogério Nagamine

Director del Departamento de Régimen General del Ministerio de la Seguridad Social.

“La metodología de Diálogo Social es esencial para la resolución de los problemas encontrados en la sociedad, inclusive la cuestión de la informalidad. Infelizmente, acabamos acostumbrados a convivir con elevados niveles de informalidad, como si fuese imposible acabar con ella. La iniciativa del DIEESE es extremadamente feliz exactamente

por procurar romper esa pasividad ante un problema tan grave y tan prejudicial. La informalidad puede y precisa ser superada, pues trae perjuicios terribles, entre ellos la desprotección de la Seguridad Social.”

Iniciativa innovadora

Valmor Schiochet

Director de Estudios y Divulgación de la Secretaría Nacional de Economía Solidaria del Ministerio del Trabajo (Senaes)

“En primer lugar, cito la metodología de enfrentamiento por implicación de todos los segmentos del mundo laboral, lo que todavía no había sido hecho. Reunir a todos para debatir y pactar fue una iniciativa innovadora. En segundo lugar, la metodología no vislumbra el mercado formal, sino el proceso de formalización por múltiples perspectivas, no únicamente del asalariado. El foco está en los derechos de los trabajadores como asociados o cooperantes.”

Ciudadanía empresarial

Helena Rego

Analista de Políticas Públicas del Servicio Brasileño de Apoyo a las Micro y Pequeñas Empresas (Sebrae)

“La formalización como micro-emprendedor individual (MEI) proporciona a la ciudadanía empresarial beneficios para su cobertura sanitaria y social a un coste bajo. Muchos desafíos todavía precisan ser superados, como la reducción de los índices de insolvencia, la descoordinación de los estados y municipios con el Programa y la burocracia para la formalización del empleado. El DIEESE ha apoyado al MEI, en especial en la construcción del e-Social que, trayendo un módulo simplificado, va a contribuir para la disminución de la informalidad.”



INTRODUCCIÓN ...



PILOTO ...



COMUNICACIÓN ...



**ENTREVISTAS y
artículos...**

Agentes multiplicadores

Ledja Austrilino

Directora de Educación, Formación y Cultura de la Nueva Central Sindical

"En el agreste Pernambuco, donde actuamos con el Diálogo Social, encontramos costureras trabajando en régimen de casi esclavitud, en casa, con jornada de hasta 17 horas diarias y sin ningún derecho. Con el proyecto del Dieese, conseguimos movilizar los alcaldes para la implementación de políticas públicas de enfrentamiento de la informalidad. Seminarios y talleres transformaron universitarios y técnicos de la región en agentes multiplicadores en el esfuerzo de legalización de la actividad. Las costureras merecen un camino más digno y justo."

Apoyo decisivo

Ruth Coelho Monteiro

Secretaria Nacional de Ciudadanía y Derechos Humanos Fuerza Sindical

"Con el apoyo ministerial es posible pensar en modificaciones de la legislación, propuestas de reducción de carga tributaria para formalización de las actividades y otras soluciones que precisan salir de la teoría para la práctica. Trabajé desde el inicio en el formateo del proyecto y destaco la implicación de todas las partes en busca de diagnósticos que combatan el trabajo informal. Con la unión de esfuerzos, conseguimos sensibilizar gobiernos locales, empresarios y trabajadores en torno al problema. Ahora es preciso avanzar para otros sectores, ya que cada uno tiene su particularidad."

Oportunidad de concientización

Renata Silvia Melo

Coordinadora General del Centro de Formación y Perfeccionamiento del Instituto Nacional del Seguro Social

"La implicación de todos los órganos que deciden las políticas públicas, entre ellos los ministerios, fue determinante para el éxito del proyecto. Así, en las mesas de discusión, el trabajador puede comprender hasta dónde el poder público puede ayudarlo y tuvo la oportunidad de decir lo que falta para mejorar sus condiciones de trabajo. En el ámbito de la educación sobre la Seguridad Social, los talleres fueron de gran importancia para orientar los informales sobre las pérdidas a las que están sujetos en el presente y en el futuro si están desprotegidos del INSS. Hubo un avance en esta concientización."

Más visibilidad para los domésticos

Creuza Oliveira

Presidente de la Federación Nacional de los Trabajadores Domésticos (Fenatrad)

"El Proyecto contribuyó al llevar el diálogo a la sociedad, ofreciendo visibilidad a los problemas de los domésticos. Esto acontece en cada presentación hecha con otros órganos, con las centrales, con los movimientos y en la discusión con los tres sectores - gobierno, empleadores y trabajadores. Este diálogo es fundamental para que consigamos avanzar en los derechos de la categoría."



[INTRODUCCIÓN ...](#)



[PILOTO ...](#)



[COMUNICACIÓN ...](#)



[ENTREVISTAS y
artículos...](#)

PILOTO *Agricultura familiar Ituporanga* **CULTIVANDO LA FORMALIDAD**

El piloto de la región de Ituporanga garantizó una conquista importante: la creación del e-Social para facilitar la contratación formal de los trabajadores temporales en el campo.

Los ocho municipios de la región de Ituporanga, en Santa Catarina, corresponden a 10% de la producción nacional de cebolla. La producción rural, mayoritariamente proveniente de la agricultura familiar, corresponde a 35% del PIB local y se sostiene con la contratación temporal informal de trabajadores.

Esas contrataciones que generalmente acontecen en los períodos de plantación y de cosecha, acaban no siendo registradas por las dificultades encontradas por los agricultores en seguir las exigencias de la Ley 11.718, que garantiza al agricultor familiar el derecho de contratar 120 días/persona por año sin perder la condición de asegurado especial. Con la intensificación de la fiscalización del Ministerio de Trabajo desde 2008, los agricultores se movilizaron en el sindicato para encontrar una solución.



Foto: Conceição Amaral



INTRODUCCIÓN ...



PILOTO ...



COMUNICACIÓN ...



**ENTREVISTAS y
artículos...**

“El agricultor tiene que cumplir la misma burocracia de una empresa que contrata 200 empleados”, explica Joãozinho Althopff, director financiero de la Federación de los Trabajadores en la Agricultura del Estado de Santa Catarina (Fetaesc).



Joãozinho Althopff: “La Burocracia es la misma de una gran empresa”. Fotos: Conceição Amaral, Bernard Machado.

Sensibilización

La Fetaesc había desarrollado un programa que hace los cálculos, elabora el contrato e informa la cuantía en caso de rescisión, ya que el Ministerio Público estaba exigiendo que los sindicatos hiciesen los contratos y los cálculos laborales de los empleados. Pero la situación estaba lejos de resolverse. Ese era el escenario en la región cuando el piloto del proyecto de Reducción de la Informalidad por medio del Diálogo Social promovió en Ituporanga la primera oficina de sensibilización, en 2010.

Según Júnior Días, representante del DIEESE en Ituporanga, “el diagnóstico hecho con el grupo tripartito, involucrando el poder público, empleados y empleadores, a través del diálogo social, percibió que era preciso alterar algunas cosas en la ley 11.718, porque, aunque fuese buena, no contribuía para el proceso de formalización de la manera rápida que debería ser”.

A partir de esa constatación fue creado, en 2011, un Grupo de Trabajo Interministerial (GTI) en Brasilia, reuniendo representantes del Ministerio de Trabajo, Seguridad Social, FGTS, INSS, Caja Económica Federal, Hacienda Federal, DIEESE, Contag y Fetaesc para discutir juntos lo que podría ser hecho para simplificar el documento de síntesis para los agricultores familiares.

El resultado fue la implantación del e-Social, proyecto de una hoja digital desarrollado por la Hacienda Federal para unificar todos los datos laborales y simplificar las contrataciones. Con un módulo específico del e-Social creado para los agricultores familiares, el contratante rellenará un único formulario para hacer los cálculos laborales, generar el contrato de trabajo y la documentación del impuesto.

“El trabajador entra en la red de protección social, con derecho a la jubilación, seguridad social, sueldo de maternidad y otros derechos y también deberes. Y con eso los contratantes también pasan a actuar dentro de la ley”, explica Daniel Belmiro, Coordinador General de Fiscalización Substituto de la Hacienda Federal, que presentó a los agricultores de Ituporanga, en noviembre de 2013, ese módulo, con previsión de lanzamiento en mayo de 2014.

Conquistas

Otras victorias del Proyecto en la región de Ituporanga fue el aumento de 80% en la formalización de los contratos de trabajo y la creación de una red local, creada en conjunto por los agricultores, sindicatos y empleados, con el objetivo de discutir y encontrar soluciones para los problemas de la región.

Con gran oferta de empleo, facilitar la formalización de las contrataciones es esencial para la región, cuya importación de mano de obra de otros estados llega al 70%. “Ituporanga es considerada una ciudad de 50 mil habitantes, cuando en realidad tiene apenas 24 mil”, dice el alcalde de la ciudad, Arno Alex Zimmermann Filho.



[INTRODUCCIÓN ...](#)



[PILOTO ...](#)



[COMUNICACIÓN ...](#)



[ENTREVISTAS y
artículos...](#)

PILOTO UNA RELACIÓN DE TRABAJO DIFERENTE

Agricultores familiares todavía tienen dificultad para cumplir las exigencias legales para contratación de trabajadores temporales lo que alimenta la informalidad.

Ituporanga es conocida como capital de la cebolla, una región donde la actividad rural se destaca por la agricultura familiar. En las pequeñas propiedades, padres e hijos dividen con los eventuales trabajadores temporales la tarea de preparar la tierra, plantar y cosechar, de la misma manera que comparten la mesa donde almuerzan juntos.



Honorio Cipriano y su familia en la cosecha de cebollas. Foto: Conceição Amaral

Es una relación de trabajo diferenciada, común en prácticamente todas las pequeñas propiedades de la región. Es lo que sucede en las tierras del agricultor Honório Cipriano, una propiedad con 45 hectáreas, que, en 2013, produjo cerca de 40 toneladas de cebolla. El trabajo físico de la cosecha fue dividido entre ellos, el hijo, dos hijas y la nuera.

Para ayudar, Cipriano contrató cuatro trabajadores por 12 días. Toda la producción pasa por un proceso de limpieza y es entresacado en el propio campo con el soporte de una máquina simple, que corta las hojas y retira el exceso de tierra de las cebollas.

Limitación

Cipriano explica que podría cosechar más, pero regula la producción por la limitación prevista en ley para contratar mano de obra: “Nosotros tenemos una buena tierra para trabajar, una producción buena, pero no lo hacemos porque de aquí a poco extrapolan los 120 días y entonces voy a tener que pagar INSS, seré empresario, voy a perder mis derechos en el banco y voy a tener perjuicios. Entonces, no compensa que plante más”, explica.

Esa misma ley, que dio a los productores rurales facilidad para contratar mano de obra temporal, también los asusta por causa de exigencias que ellos no siempre consiguen comprender y consideran radicales. Cipriano cuenta que los fiscales están exigiendo baños, muebles y hasta botella de agua individual. “Nosotros no vemos eso en las firmas de la ciudad. Aquí tenemos agua potable, limpia, fresca para beber y un vaso para que cada uno se sirva. Creo que podría ser un solo recipiente.”

Como la mayoría de los agricultores de la región, Honório Cipriano quiere contratar sus empleados de forma legal, pero se confronta con las dificultades presentadas por la legislación vigente, que él considera lejos de su realidad.



INTRODUCCIÓN ...



PILOTO ...



COMUNICACIÓN ...



**ENTREVISTAS y
artículos...**

PILOTO_ eSocial **TODO EN UN SÓLO LUGAR**

El Sistema de Contabilidad Digital de las Obligaciones Fiscales, Tributarias y Laborales (e-Social) va a unificar el envío de informaciones por el empleador sobre los trabajadores que contrata.

El eSocial, que comienza a funcionar en mayo de este año, va a concentrar en un único local todas las informaciones fiscales, tributarias, laborales y de cotizaciones de los trabajadores contratados. Conocido también como hoja de pago digital, éste fue creado por el Gobierno Federal con la participación de varios órganos, entre ellos, el Ministerio de Trabajo, la Caja Económica Federal, el INSS y la Hacienda Federal, con tres objetivos principales:

1• — Garantizar los derechos laborales y la cobertura social al trabajador; **2•** — Simplificar y estandarizar ese proceso, para que el empleador pueda reducir sus costes operacionales y mejorar la formalización; **3•** — Mejorar la calidad de las informaciones para los órganos públicos afines, en la génesis de sus procesos de trabajo, en sus informaciones y en sus políticas públicas relacionadas a la relación de trabajo.

Primeros beneficiados

El nuevo sistema será implantado de forma gradual, atendiendo, primero, los agricultores familiares, gracias a un artículo de la ley 12.873, de octubre de 2013, que regula la contratación temporal de trabajadores rurales.

Aunque los agricultores familiares tengan el derecho de contratar hasta 120 días/persona por año sin perder la condición de asegurado especial, la informalidad es muy alta debido, principalmente, a las exigencias burocráticas establecidas por la Ley 11.718, que regula ese derecho.

Con el e-Social, el procedimiento de contratación y desvinculación se vuelve extremadamente sencillo. El empleador sólo precisa acceder al portal www.esocial.gov.br y rellenar las informaciones de los trabajadores, pudiendo hacer contrataciones, desvinculaciones, emitir recibo de remuneración mensual y generar un documento unificado que recoge todas las obligaciones laborales decurrentes de aquella contratación.

“A partir de la contratación formal, que incluye los servicios temporales, el trabajador entra en la red de protección social, con derecho a la jubilación, seguro de salud, sueldo de maternidad y otros derechos y también deberes, a los que el trabajador con registro en la seguridad social puede acceder”, explica Daniel Belmiro, coordinador General de Fiscalización Substituto de la Hacienda Federal, que presentó el e-Social a los agricultores familiares de Ituporanga en noviembre de 2013, convidados por el Dieese.

Facilidades

Si el agricultor familiar no tuviese acceso a internet, podrá contar con los sindicatos locales y asociaciones para apoyarlo en las contrataciones y desvinculaciones. Para el gobierno, es una manera de promover la inclusión en la Seguridad Social de aquellos que trabajan sin registro. “Cuando llegan al final de la vida, esos trabajadores tienen el beneficio de la asistencia, en el valor de un sueldo mínimo, que en realidad aumenta el coste todo el sistema de Seguridad Social. Todos nosotros pagamos a la Seguridad Social, pero él no hizo ninguna contribución, a pesar de todo el tiempo que trabajó” explica Belmiro.



Daniel Belmiro: “El eSocial va a incluir al trabajador informal en la red de protección de la Seguridad Social”. Foto: Conceição Amaral



INTRODUCCIÓN ...



PILOTO ...



COMUNICACIÓN ...



ENTREVISTAS y
artículos...

PILOTO_ *Confecciones en el Agreste pernambucano* **AMPLIACIÓN DE CONSCIENCIA**

Aunque muy informal, el polo de confecciones de la región, con 20 ciudades y mil millones de R\$ de facturación anual, superó el doble de trabajadores registrados después de las acciones del piloto.



Grupos informales todavía predominan en la región. Foto: Conceição Amaral

Existen hoy más de 20 ciudades del Agreste pernambucano inmersas en la producción de ropas. Datos del Sebrae registran la presencia de 18.800 unidades productivas, siendo que apenas 16% están formalizadas. La facturación anual del polo llega a mil millones de R\$, según el estudio de Sebrae realizado en 10 municipios, en 2011. Fue esa realidad que atrajo la mirada de DIEESE para seleccionar el polo textil de la región para ser uno de los pilotos del Proyecto de Reeducación de la Informalidad por medio del Diálogo Social.

A partir de 2010, fueron realizadas varias acciones para movilizar todos los sectores implicados. “Primero procuramos sensibilizar los empresarios, empleados y poder público sobre el problema de la informalidad, porque muchos no ven la informalidad como problema”, explica la economista Milena Prado, representante de DIEESE en Pernambuco.

Resultados

El piloto cierra el trabajo en la región con resultados importantes, siendo el crecimiento de la concienciación de empresarios, empleados y poder público para el combate a la informalidad el principal de éstos. Paulo José Mendes, auditor fiscal del Ministerio de Trabajo, reconoce el cambio: “desde 2010 cambiamos la forma de planear la fiscalización, pues incorporamos las ideas del diálogo en el combate a la informalidad. El proyecto hoy es nuestro colaborador en la fiscalización”.

El plan de acción Mujeres Tejiendo Derechos, que reúne costureras de Caruaru, Toritama y Santa Cruz, también nació a partir del proyecto del Diálogo Social, “trabajando, por primera vez, de forma articulada”, como explica Milena.

Ya la directora de Economía Solidaria de la Nueva Central Sindical de Trabajadores, Ledja Austrilino, apunta a otro resultado importante de las discusiones: la entrega a la Comisión de Legislación Participativa de la Cámara Federal de un proyecto de ley para regular la profesión de las costureras.

Desde que el Diálogo Social entró en escena en el polo de confecciones, el número de trabajadores registrados fue más del doble: en 2010 eran ocho mil empleados con Seguridad Social y, en 2013, según los datos de Sebrae, el número ya superaba 17 mil personas registradas.



INTRODUCCIÓN ...



PILOTO ...



COMUNICACIÓN ...



ENTREVISTAS y artículos...

Histórico del Polo de Confecciones **UNA ECONOMÍA DINÁMICA BASADA EN LA INFORMALIDAD**

El polo textil del Agreste de Pernambuco es el segundo de Brasil y surgió de manera totalmente informal.



José Robélio señala ventajas de la formalización.
Foto: Conceição Amaral

Históricamente centrada en la agricultura, la región de Caruaru fue obligada a cambiar su base económica en la década de los 70 por causa de la sequía. Todo comenzó cuando algunos comerciantes compraron en São Paulo tejidos para sus mujeres. Eran las “elancas”, que fueron usadas para coser colchas de retallos, y las milongas, shorts hechos con cuatro pedazos de tejido. Esas mujeres cosían en casa y vendían las ropas en las aceras. Enseguida, las piezas atrajeron compradores de otros poblados, llevando las costureras a contratar ayudantes para aumentar la producción.

En los años 80, las costureras adoptaron bancos de madera, esparcidos de forma desorganizada en los días de feria libre. Sólo en 2004 surgió la Moda Center, hoy presente en Santa Cruz, Toritama y Caruaru. Son enormes pabellones con centenas de compartimentos, donde las ropas son vendidas directamente a compradores de todas las partes del país. Pero la tradición también continúa con la Feria de Sulanca, realizada los lunes al aire libre, atrayendo muchos compradores.

Cultura de la informalidad

Hasta hoy, la producción continúa en gran parte dentro de las casas, garajes y pequeños puestos, donde costureras y costureros (los hombres acabaron entrando en la producción) dividen pequeños espacios con máquinas, tejidos amontonados y mucho calor. Para evitar la fiscalización, la mayoría trabaja con las puertas cerradas.

L., que trabaja hace 12 años en este segmento, retrata bien la cultura de la informalidad, arraigada en la región: “ya trabajé formal y ahora estoy informal, pero el servicio y el sueldo son iguales, no tengo vacaciones en papel, pero tengo período de descanso y, cuando preciso trabajar más, gano hora extra”, explica.

Pero existen empresas mayores y legalizadas, como la confección de José Robélio da Silva, que produce 60 mil piezas por mes y contrata 120 empleados. Él mismo ya trabajó en la informalidad. En 1986, decidió registrar la confección, porque quería crecer y precisaba de la nota fiscal, pero sólo pasó a registrar los empleados diez años después. Hoy, él defiende la formalización: “valió la pena porque no hay cosa mejor que la tranquilidad”.

Los empleados reconocen el avance, como Danilo Alves, que trabaja hace 16 años con Robélio: “no veo ventaja en trabajar en la informalidad, la gente gana más ahora, pero en el futuro no va a valer la pena”.



PILOTO_ *Cajucultura*

CARTILLA DE DIEESE DEL NUEVO IMPULSO A LAS COOPERATIVAS

Las 385 familias asociadas a las cooperativas beneficiarias del anacardo en Pacajus (CE) ahora trabajan con la garantía de mantener sus derechos en el INSS como asegurados especiales.



Proyecto de Reducción de la Informalidad sensibilizó agricultores familiares. Foto: Archivo DIEESE

Una cartilla con orientaciones detalladas sobre los derechos de Seguridad Social, elaborada por DIEESE, a partir del decreto del Ministerio de la Seguridad Social, ayudó a dar un impulso más a las actividades de los productores de anacardos en el interior de Ceará. Tan sólo después asegurarse de que mantendrían sus

derechos, ellos se sintieron seguros para salir de la condición de agricultor rural independiente y reunirse en cooperativas donde plantan, cosechan, mejoran y venden el producto.

El libretto resultó de los talleres promovidos por el proyecto “Reducción de la Informalidad por Medio del Diálogo Social”. Hasta entonces, el mayor obstáculo para la organización de la actividad en cooperativas era el miedo de los agricultores de perder la condición de asegurado especial del INSS. La falta de información generó una onda de dudas en torno a las diez cooperativas repartidas por municipios diferentes y administradas por la central de Pacajus, la Copacaju, a 44 kilómetros de Fortaleza.



Procesamiento del anacardo sostiene decenas de familias. Foto: Bernard Machado

Pronaf

Pequeños productores que forman parte del Programa Nacional de Agricultura Familiar (Pronaf) son clasificados como asegurados especiales. Ellos se jubilan por edad, sin necesidad de contribución mensual. Basta probar el trabajo en el campo. Como las cooperativas incluyen otras actividades además de la plantación, como la mejora del anacardo, los agricultores estaban recelosos de perder la condición de asegurados especiales.



[INTRODUCCIÓN ...](#)



[PILOTO ...](#)



[COMUNICACIÓN ...](#)



[ENTREVISTAS y
artículos...](#)

PILOTO_ *Construcción en Salvador* **MÁS FISCALIZACIÓN EN CONSTRUCCIONES SIN LICENCIA**

La inspección en las obras y la creación de Comités de Incentivo a la Formalidad son las principales conquistas del piloto bahiano para combatir el alto índice de informalidad.

En un primer momento, el sector de construcción pesada fue escogido para el Piloto de Salvador. Sin embargo, durante las visitas de sensibilización, se constató que la informalidad está más presente en la construcción de edificios, donde existe mayor número de subcontrataciones, conforme informa la supervisora del Dieese de la oficina Regional de Bahía, Ana Georgina Dias.

Los actores invitados participaron de dos talleres. La primera tuvo como objetivo nivelar la información entre los participantes en relación al diagnóstico de la informalidad en el sector de la construcción. La participación fue expresiva, con la presencia de representantes de varios segmentos del gobierno, como el Instituto de Investigación Económica Aplicada (Ipea), el Ministerio Público, el INSS y la Secretaría del Trabajo.

Por parte de los trabajadores, comparecieron la Central de los Trabajadores Brasileños (CTB), la Central Única de los Trabajadores (CUT), el Sindicato de los Trabajadores en la Industria de la Construcción y de la Madera en el Estado de Bahía (Sintracom) y el Sindicato de los Trabajadores en las Industrias de la Construcción de Carreteras, Pavimentación,



Foto: Archivo



INTRODUCCIÓN ...



PILOTO ...



COMUNICACIÓN ...



ENTREVISTAS y artículos...

Obras de Terraplenado, Montaje y Mantenimiento Industrial del Estado de Bahía (Sintepav), entre otros.

El segundo taller elaboró un Plan de acción con algunas medidas para solucionar la informalidad. Los participantes identificaron los principales generadores de informalidad en el sector de la construcción, que son las obras de difícil acceso, las actividades realizadas por tarefeiros (pequeños contratistas), la tercerización y la alta rotación.

Como desdoblamiento de ese taller, el Sintracom decidió formar un comité para hacer visitas a obras que no poseen proyecto y licencia de funcionamiento, con el objetivo de mostrar la importancia del trabajo formal.

Conquistas aprobadas

Una de las grandes conquistas del Piloto de Salvador fue conseguir convergencia entre actores que normalmente están en posiciones antagónicas, como en el caso de trabajadores y empleadores, además del aumento de la fiscalización directamente en las obras.

Otras propuestas aprobadas fueron la creación de comités de incentivo a la formalidad, similares a los que existen en Curitiba; la mejoría de la forma de emisión del Certificado Negativo de Débito (CND), para registrar la data de inicio de la obra, el número y la identificación de los trabajadores; la reducción de la jornada de trabajo para 40 horas semanales sin alteración en el sueldo; realización de campaña de sensibilización para combatir la informalidad; y elaboración de un proyecto de ley que garantice la manutención de los empleos en las empresas que fueron beneficiadas por la desgravación en las hojas de pago.

En la evaluación de Paulo Roberto Silva dos Santos, Secretario-General de Sintepav Bahía, “uno de los principales resultados del Piloto de la construcción fue el aprendizaje adquirido por los cursos de formación del bienestar social”. Además de Salvador, otras dos regiones de Bahía también recibieron la formación: Juazeiro y Feira de Santana.



Paulo Roberto, de Sintepav, elogia los cursos de formación sobre bienestar social. Foto: Archivo Sintepav



José Ribeiro, de Sintracom, señala la fragilidad del trabajador informal. Foto: Archivo Sintracom



José Nivalto, de la CTB, quiere que el diálogo continúe para buscar nuevas soluciones. Foto: Camila França



[INTRODUCCIÓN ...](#)



[PILOTO ...](#)



[COMUNICACIÓN ...](#)



[ENTREVISTAS y
artículos...](#)

PILOTO_ *Construcción en Curitiba* **COMITÉS DE INCENTIVO A LA FORMALIDAD**

El Piloto de la Construcción de Curitiba surgió con la intención de consolidar un proyecto que ya existía en el local, el Comité de Incentivo a la Formalidad, que precisaba de más participación efectiva, divulgación y colaboradores. Lenina Formaggi, que fue técnica de DIEESE en el Observatorio del Trabajo de Curitiba, acompañó el Piloto del local.

El Sindicato de la Industria de la Construcción Civil en el Estado de Paraná (Sinduscon-PR) participó del Piloto por medio del Comité de Incentivo a la Formalidad, formado gracias a colaboraciones entre el Sindicato, órganos del gobierno y trabajadores.

El vice-presidente del Área Técnica de Sinduscon-PR, Euclésio Manoel Finatti, compareció a todos los encuentros del Piloto, pues cree ser necesario desarrollar actitudes positivas a favor del proceso de formalización.

Euclésio explica que Sinduscon ya posee un trabajo efectivo en esta área, por medio del Comité de Incentivo a la Formalidad. "Todos los días visitamos obras, y, si hay trabajador que esté informal, incentivamos al dueño de la obra a formalizarlo. Sin embargo, infelizmente, conseguimos una cantidad pequeña, pues no tenemos financiamiento para eso".

Él forma parte de la Mesa Nacional de las Negociaciones de Construcción Civil de Brasil, donde participan la Secretaría General de la Presidencia de la República, la Cámara

Brasileña de la Industria de la Construcción y las centrales sindicales.

Euclésio considera la propuesta de DIEESE interesante y pertinente, sin embargo, él defiende la utilización de otra metodología, de forma que se dé continuidad a lo que ya está hecho por el Comité de Incentivo a la Formalidad. "Estamos abiertos a desarrollar un próximo paso del Piloto, después del diálogo propuesto inicialmente, pues ya tenemos la experiencia comprobada. Vamos adaptar esa experiencia," propone.



Euclésio Formaggi (en el centro) quiere expandir la experiencia de los comités de Incentivo a la Formalidad. Foto: Júlio César Souza



[INTRODUCCIÓN ...](#)



[PILOTO ...](#)



[COMUNICACIÓN ...](#)



[ENTREVISTAS y artículos...](#)

PILOTO_ *Uruguiana (RS)*

CARTILLA DE TRABAJO UNIFICADA PARA LOS PAÍSES FRONTERIZOS

Uruguiana, ciudad gaucha en la frontera con Argentina y Uruguay, abre espacio para integrar trabajadores rurales de los países vecinos a las leyes y a los derechos brasileños.

Rescatar la ciudadanía de hombres y mujeres que migran por motivo de trabajo es una de las propuestas del piloto de Uruguiana (RS). Esa es la posición de Nelson Wild, Vice-Presidente de la Federación de los Trabajadores en la Agricultura en Rio Grande do Sul (Fetag-RS). Él comenta que la informalidad priva al trabajador de acceder a los derechos sociales.

Júnior César Dias, economista de DIEESE, relata que el piloto de Uruguiana surgió de la idea de asociar el problema de la informalidad en el sector rural a la situación de esos trabajadores en el área de la frontera.

Según él, el momento clave de ese piloto tuvo lugar cuando el proyecto fue llevado a las reuniones de la cúpula social de Mercosur (asociación de libre comercio entre Brasil, Argentina, Paraguay, Uruguay y Venezuela). A partir de esa movilización, fue organizado un taller de trabajo con la presencia de movimientos sindicales de Argentina y Uruguay, que generó el plan de acciones abarcando los tres países.



Elias D'Ángelo Borges, secretario de Asalariados y Asalariadas Rurales de la Contag, espera que la idea de una cartera de trabajo unificada en los países de frontera se torne realidad. . Foto: César Ramos

Uno de los desdoblamientos más importantes del piloto es la idea de la llamada cartilla de trabajo unificada, que está en discusión en la cúpula social de Mercosur y será específica para trabajadores de la región fronteriza.



PILOTO *Natal* **FORMALIZACIÓN Y EL NUEVO INGREDIENTE DE LA CARTA POTIGUAR (RN)**

Información y apoyo a los empresarios para registrar sus empleados son la receta apuntada por el piloto de bares y restaurantes de Natal (RN) del Proyecto de Reducción de la Informalidad por medio del Diálogo Social.

Gran generador de trabajo y renda, el segmento de alimentación en Natal opera con más de 40% de la mano de obra en la informalidad, según estimativas de Melquisedec Silva, supervisor do DIEESE no estado.

El piloto congregó representantes del sector público, de sindicatos, entidades empresariales y trabajadores autónomos inseridos en el segmento. Después de dos talleres, fue creado un grupo gestor para monitorizar el Plan de Trabajo y dar el debido encaminamiento a las acciones discutidas y aprobadas.

Autobús de la formalización

Una de las propuestas que se destacaron fue la articulación que reúne el Ayuntamiento, el Sebrae, Sindicatos y la Asociación Comercial y Empresarial para implantar, en Natal, el Autobús de la Formalización. Se trata de un esfuerzo de reducción de la informalidad inspirada en una experiencia realizada en Porto Alegre (RS), por la cual equipos de Sebrae visitan las empresas, ofreciendo a los empresarios información, orientación y apoyo para registrar sus empleados.



Foto: Tyago Macedo



INTRODUCCIÓN ...



PILOTO ...



COMUNICACIÓN ...



**ENTREVISTAS y
artículos...**

PILOTO_ *Porto Alegre* **LA INFORMALIDAD ES EL GRAN DESAFÍO DEL COMERCIO**

Implementar el Diálogo Social y buscar nuevos colaboradores fueron las metas alcanzadas con éxito por los actores sociales en el Piloto de la capital gaucha, que cuenta con 40% de trabajadores informales.



Leonardo Schreiner: Informalidad genera competencia desleal

Los datos de la informalidad en Puerto Alegre despiertan interés de diversas entidades preocupadas con la situación. Casi la mitad de los trabajadores del comercio en el local todavía trabaja sin registro formal. Fue lo que reveló el estudio de Empleo y Desempleo (PED/DIEESE) de 2010. Según éste, de los 108 mil ocupados en el comercio de Porto Alegre, 40% eran trabajadores informales.

Para el vicepresidente de la Federación del Comercio de Bienes y de Servicios del Estado Rio Grande do Sul (Fecomércio-RS), Leonardo Schreiner, participar del piloto permitió discutir dudas y datos que ya poseían sobre

el problema de la informalidad. Aparte de esto, un resultado relevante del proyecto fue el aumento de la inserción de los trabajadores en el comercio formal. “El comercio informal es un gran problema para las empresas legalmente establecidas, pues genera competencia desleal”, comenta.

Buscar en la práctica mayor conocimiento sobre los trabajadores informales también fue una gran oportunidad proporcionada por el proyecto, en la visión del dirigente del Sindicato de los Empleados del Comercio de Porto Alegre (Sindec), Valdir Lima. “Lo importante es escuchar de ellos esa realidad”, evalúa. Valdir también considera relevante el hecho de que los trabajadores estén siendo asesorados por el Servicio Brasileño de Apoyo a las Micro y Pequeñas Empresas (Sebrae-RS) sobre cómo lidiar con su propio negocio, contribuyendo para el éxito del emprendimiento.

El sindicalista observa que todos los actores involucrados en el proyecto demostraron compromiso con sus objetivos, pues sintieron necesidad de contribuir para la mejoría de las condiciones de los trabajadores y de la sociedad como un todo, lo que facilita el suceso de las metas propuestas.



Shopping popular em Porto Alegre. Foto: DIEESE



AUTOBÚS DE LA FORMALIZACIÓN

La movilización social y la cooperación de los implicados en el comercio de Porto Alegre generaron una iniciativa inédita no Brasil: la Línea de la Pequeña Empresa o Autobús de la Formalización.

El proyecto tiene como objetivo facilitar el acceso de los interesados en formalizar pequeños negocios, obtener microcrédito, permisos y licencias municipales. De acuerdo con Daniela Sandi, técnica del DIEESE de Porto Alegre, la propuesta es recorrer varios barrios de la ciudad en un autobús adaptado, donde los emprendedores reciben asesoría en pequeños grupos y pueden concretar la formalización como emprendedor individual.

La acción es fruto de una colaboración de la Secretaria Municipal de Producción, Industria y Comercio (Smic) del Ayuntamiento de Porto Alegre con el Sebrae-RS y la empresa de transporte colectivo Companhia Carris Porto Alegrense.



Autobús de la Formalización legalizó 597 emprendedores individuales en el primer año de circulación.
Foto: Archivo DIEESE

Los resultados de este proyecto ya son perceptibles. En nueve meses de actuación a lo largo del 2011, el autobús ya había recorrido 36 barrios, realizado 3.447 atendimientos y registrado 597 emprendedores individuales. Aparte de esto, la propuesta está siendo llevada a otros estados, y la ciudad de Natal (RN) ya manifestó interés en adoptarla.

Estudio innovador

El estudio Subsidios para una política de formalización: Trabajadores por cuenta propia del Comercio de Porto Alegre, realizada en 2011, reveló el considerable número de cerca de 21 mil trabajadores autónomos en el sector. Factor que contribuyó para la elección de la ciudad para asignar la sede del piloto de comercio del proyecto.

El estudio fue elaborado por DIEESE y realizado por medio de Grupos Focales con la finalidad de identificar el perfil y las principales demandas dos trabajadores autónomos, además de verificar las reales causas del fenómeno que lleva esas personas a permanecer en la condición de trabajadores informales. Participaron 65 trabajadores, entre propietarios y auxiliares del Shopping do Porto, también llamado de "camelódromo", y del comercio de calle de la Avenida Assis Brasil, segunda mayor área de comercio en Porto Alegre.

Daniela Sandi, del DIEESE de Porto Alegre, acompañó todo el proceso y cuenta que los trabajadores trajeron un rico relato de sus vidas. "Y de una forma generosa, puesto que contaron precisamente como son las cosas, no solamente en su trabajo, sino también en sus relaciones y también en la esfera privada,

hablando de sus casas, sus familias, sus esperanzas y sentimientos".

Los resultados de este estudio mostraron la importancia de desarrollarse políticas públicas direccionadas a la formalización y a la protección social. El estudio reforzó igualmente la necesidad de acciones para la eliminación de todas las formas de discriminación.



Daniela Sandi: Estudio reveló rico relato de las vidas de los trabajadores informales. Foto: DIEESE



PILOTO_ EMPLEO DOMÉSTICO EN BAHÍA TRABAJADORAS DOMÉSTICAS SE MOVILIZAN EN BAHÍA

Sede de la Fenatrad, la Gran Salvador presenta el mayor porcentaje de empleados de la categoría en el país, con histórica tradición de lucha por sus derechos, pero la informalidad llega al 70% en el sector.

La elección de Bahía como local de un piloto del proyecto “Reducción de la Informalidad por Medio del Diálogo Social” no fue por casualidad. Tradicionalmente, los trabajadores domésticos del Estado son más movilizados en la lucha por sus derechos. Es en Salvador donde está la sede de la Federación Nacional de los Trabajadores Domésticos (Fenatrad). Además, los domésticos representan 7,2% del total de ocupados en la capital bahiana. Es la región metropolitana con mayor porcentaje, según el IBGE.

Creuza Oliveira, presidente de la Fenatrad, resalta la importancia del proyecto del Diálogo Social para la categoría, por haber abierto un canal de comunicación entre todos los sectores. Ella considera la manutención del diálogo imprescindible en la lucha por la concientización de la categoría. “Muchas veces el trabajador no sabe cómo colocar en práctica sus derechos, por la falta de información, que no siempre llega con facilidad”, dice. “Precisamos estimular a las personas a leer más y buscar información”.

A pesar del alto grado de movilización en el Estado, cerca de 78% de los 408 mil trabajadores domésticos de Bahía trabajan sin tarjeta de trabajo, o sea, sin Seguridad Social.



Cleusa Maria de Jesus, presidente de Sindomésticos-BA.



INTRODUCCIÓN ...



PILOTO ...



COMUNICACIÓN ...



ENTREVISTAS y
artículos...

La mayoría recibe menos de un salario mínimo. Esos dos aspectos están presentes en la mayor parte de las 40 consultas que los empleados hacen diariamente, de media, al Sindicato de los Trabajadores Domésticos, en Salvador.

Conquistas

Los números del trabajo doméstico en Bahía revelan el tamaño del desafío en la lucha contra la informalidad del sector, pero los talleres del Diálogo Social señalan importantes avances.

De allí salieron propuestas como el fortalecimiento de la organización sindical, ampliación de iniciativas de combate a la violencia contra la mujer, más inspecciones del trabajo en el sector y apoyo al programa de salud de la categoría.

Además, programas ya en andamiento en Bahía pueden ser ampliados y convertirse en referencia nacional. Uno de ellos es el que garantiza vivienda gratuita a los trabajadores domésticos. En una primera fase, 80 familias fueron beneficiadas y la expectativa es la de que el número de viviendas llegue a 500 en medio plazo.

También entraron en pauta de discusiones otros proyectos ya en ejecución, que recibieron propuestas de mejoría. Los programas de cualificación y educación profesional, por ejemplo, pasarán a tener clases nocturnas para conciliar con la jornada de trabajo. Escolaridad y concienciación son importantes frentes de actuación. Según datos del IBGE, 46% de los domésticos bahianos no tiene el nivel de educación básica completo.

Ya el servicio de intermediación de mano de obra, ofrecido por el Estado, va a dar

atención a la forma de contratación de autónomos, como diaristas, que pueden ganar contratos específicos para los diferentes locales de trabajo. Por ese sistema, los trabajadores son encaminados ya con sueldo y jornada definidos, que son aceptados por el patrón.

“Colocamos nuestras demandas. Puedo decir que cosechamos buenos frutos”, refuerza Cleusa Maria de Jesus, presidente del Sindicato de los Trabajadores Domésticos de Bahía.

MUJERES, NEGRAS Y NIÑOS

Según el Estudio Nacional por Muestreo de Domicilio, del IBGE, 92,6% de los trabajadores domésticos son mujeres, 60,8% de las cuales negras. Las domésticas representan 15,5% del total de la ocupación femenina en Brasil — eso significa una de cada seis mujeres en el mercado de trabajo brasileiro.

El trabajo infantil también es una llaga en el empleo doméstico brasileiro. En 2011, eran 257 mil menores en esta situación, aún de acuerdo con el IBGE. De esos, 93,7% eran niñas, y 62,4%, negras. Siete Estados concentran más de la mitad de esa mano de obra infantil: Minas Gerais, Bahía, Maranhão, São Paulo, Pará e Ceará.

El salario mínimo (actualmente en R\$ 724,00) es la remuneración media de la categoría en todo el país, pero hay quien recibe apenas la mitad de esto. La discrepancia es grande. São Paulo tiene el mayor rendimiento medio (1,2 salario mínimo), mientras en Piauí la ganancia cae para menos de R\$ 400 por un mes de trabajo. En el país, 1,37 millones de domésticos reciben hasta medio sueldo, según el Dieese.



[INTRODUCCIÓN ...](#)



[PILOTO ...](#)



[COMUNICACIÓN ...](#)



[ENTREVISTAS y
artículos...](#)

PILOTO_ EMPLEO DOMÉSTICO NACIONAL MOVILIZACIÓN POR LOS DERECHOS EN LEY

Más de seis millones de trabajadores, la mayoría formado por mujeres negras y jóvenes, muchas sujetas a un cotidiano de discriminación. Cuarenta y dos años después de instaurada la “ley de la tarjeta de trabajo”, apenas dos de cada diez domésticos son registrados, en media nacional. Del total, apenas 39,4% contribuyen para la Seguridad Social.

Ese es el cuadro de la categoría de los trabajadores domésticos en Brasil, según datos del IBGE y de la Federación Nacional de los Trabajadores Domésticos. Una situación considerada dramática, que los talleres del Diálogo Social intentan cambiar en las principales ciudades del país.

Además de Bahía, donde la movilización de los trabajadores del sector es más antigua y fuerte, el tema de formalización del sector fue llevado para debate principalmente en São Paulo (Estado con mayor número de domésticos – cerca de tres millones), Paraná (que tiene un sindicato patronal fuerte) y Distrito Federal (líder en el número de empleados inscritos en la Seguridad Social). También participaron Amazonas, Pará y Mato Grosso.

Una de las pautas de acciones comunes en todos los talleres: la presentación de un plan involucrando la reglamentación de leyes que rigen la categoría, asegurando



Trabajadores domésticos discuten PEC en Brasilia.



INTRODUCCIÓN ...



PILOTO ...



COMUNICACIÓN ...



ENTREVISTAS y
artículos...

derechos como FGTS, multa para el empleador que no inscriba su empleado en la Seguridad Social (ambos ya en tramitación en el Congreso) y protección también al trabajo de diaristas. Otra reivindicación consensual es el perfeccionamiento en los programas de cualificación profesional.

Reglamentación federal

Empleados y patrones esperan que las propuestas retiradas del Diálogo Social puedan resultar en medidas gubernamentales. “Es un comienzo. Ahora precisamos de una mayor participación del gobierno”, cobra Eliana Menezes, presidente de la Federación de los Trabajadores Domésticos de São Paulo. “Falta el amarre final, con la elaboración de un calendario de acciones y estrategias”, sugiere Frederico Fernandes, coordinador del Observatorio del Trabajo, en Bahía.

Estado donde la fuerza mayor está en la organización patronal, Paraná también recibe con expectativa la movilización nacional en torno del combate a la informalidad en el empleo doméstico. “Hace 20 años, lo que hicimos fue solamente concientizar a los patrones de sus deberes. Va a funcionar si existe un fuerte trabajo de las tres esferas del gobierno — federal, estaduais y municipales”, dice Bernardino Carvalho, presidente del Sindicato de los Empleadores.

Situación de diaristas

El alto grado de informalidad en el empleo doméstico brasileiro, superior a 60% de los trabajadores en la óptica de la protección Social, ha movilizado los técnicos del Ministerio de la Seguridad Social. Los talleres promovidos en colaboración con el Dieese contribuyen para diagnosticar los obstáculos de la formalización del sector.

De acuerdo con evaluaciones del Ministerio, salta a la vista la falta de conocimiento del trabajador doméstico sobre sus derechos. “Además de esto, la relación patrón-empleado es muchas veces distorsionada por cuestiones afectivas, lo que debilita la profesionalización de la categoría”, declara Andrea Rufato, de la Secretaría de Políticas de Seguridad Social del MPS.

Una de las discusiones más importantes durante los talleres trata la situación de los diaristas. Representantes de los trabajadores cobran legislación sin distinción entre quien recibe por día de trabajo o es asalariado. No hay una ley direccionada a las diaristas en Brasil. La conclusión es que se hace necesaria una definición clara de lo que es un empleado con vínculo y lo que es un autónomo.

Con base en los debates, el Ministerio de la Seguridad Social estudia posibilidades de ampliar la protección social de todos los empleados domésticos, sean éstos mensuales o diarios.

Entre las acciones previstas están las campañas de concientización sobre los derechos sociales de los trabajadores, por medio del Programa de Educación sobre Seguridad Social, y la creación del eSocial, que permitirá el registro de las empleadas domésticas de forma simplificada vía internet.



INTRODUCCIÓN ...



PILOTO ...



COMUNICACIÓN ...



ENTREVISTAS y
artículos...

ENTREVISTAS Y ARTÍCULOS

LA NOCIÓN DE DERECHO ES MUY FRÁGIL EN NUESTRA CULTURA

Las mujeres ocupan 90% de los puestos de trabajo en el polo textil pernambucano, la gran mayoría en la informalidad, lo que llevó a las secretarías de la Mujer de Santa Cruz de Capibaribe, de Toritama y de Caruaru a crear el proyecto Mujeres Costurando Derechos, para debatir formas de estimular la formalización.

La coordinadora de Políticas para Mujeres del Ayuntamiento de Santa Cruz de Capibaribe, Clarissa Carvalho, es una entusiasta del movimiento.

¿Por qué hacer un proyecto dirigido a las costureras?

Clarissa: A pesar de ser muy valoradas del punto de vista simbólico, estas mujeres trabajan cerca de 10 horas por día, acumulan las labores domésticas, trabajan en locales sin infraestructura y la mayoría desconoce sus derechos laborales. La noción de derecho



es muy frágil aquí en nuestra cultura. No podemos culparlas porque no fue una opción, fue la estrategia que ellas tuvieron para sobrevivir.

¿Cuáles son las mayores dificultades vividas por estas mujeres?

Clarissa: La mayoría trabaja por producción y, aún en la informalidad, ganan mucho dinero. Pero cuando quedan embarazadas, no tienen licencia de maternidad, cuando enferman, no tienen ningún derecho; a la hora de jubilarse tampoco tienen ese derecho. Otro problema son las enfermedades decurrentes de la profesión: lesión por esfuerzo repetitivo (LER), dolor en la columna, dolor en los ojos. Y son esas mujeres que sostienen la base de nuestra economía.

¿Cómo fue desarrollado el proyecto?

Clarissa: El primer paso importante fue llevar la cuestión de la informalidad a un debate público. Realizamos el seminario "Somos nosotros los que hacemos el polo de confecciones". Fueron tres encuentros, uno en cada ciudad, con auditorios abarrotados. La discusión fue bien recibida porque no estábamos culpando a nadie, queríamos reflexionar y pensar conjuntamente una solución.

Después del seminario, seleccionamos 15 estudiantes de cada ciudad para participar de talleres sobre las condiciones de trabajo en las confecciones.

¿Cómo fue ese trabajo de formación de consciencia?

Clarissa: Cada estudiante escogió tres facciones para hacer una investigación. Eran hijos, vecinos, sobrinos, conversando con las costureras sobre sus problemas. La última fase del proyecto es hacer, en el primer semestre de 2014, un taller sobre derechos de seguridad social con las costureras, porque muchas mujeres, por el hecho de coser en casa, no se ven como trabajadoras.



INTRODUCCIÓN ...



PILOTO ...



COMUNICACIÓN ...



**ENTREVISTAS y
artículos...**

ENTREVISTAS Y ARTÍCULOS GRAN AVANCE

El presidente del Sindicato de los Trabajadores Rurales de Ituporanga, Sebastião Rosa, lucha, hace años, para resolver las dificultades de contratación vividas por los agricultores familiares.



¿Cómo fue el contacto del Sindicato con el DIEESE?

Sebastião Rosa: Después de la implantación de la Ley 11.718, la gran dificultad que nosotros teníamos era convencer a los agricultores sobre la importancia de formalizar a través del contrato, y sobre la facilidad que la ley ofrecía. Cuando la Contag y el DIEESE me consultaron, yo propuse firmar la sede del piloto en Ituporanga, debido a la demanda por ese contrato de corta duración ser mucho mayor aquí.

¿Cómo evalúa usted la ley 11.718?

Sebastião Rosa: La ley 11.718 nunca va a contemplar todo el mundo, pero fue un avance muy grande, porque hasta entonces el agricultor familiar que contratase un empleado por un día ya estaba fuera de la Seguridad Social. Ahora él puede contratar hasta 120 días por año. Hoy, lo que los agricultores quieren es mejorar la legislación actual. Pero es grande la dificultad de cambiar alguna cosa en la legislación. En el caso de la ley 11.718, para que lleguemos hasta lo que se tiene hoy, el trabajo comenzó en 98. En 2002, fue presentado el proyecto de ley, pero tan sólo en 2008 fue aprobado.

¿Por qué esa ley no atiende totalmente a la agricultura familiar?

Sebastião Rosa: Los 120 días de contratación temporaria están siendo buenos. Lo que perjudica más es la norma reguladora rural, que es muy severa. Ésta exige transporte de trabajadores, instalación de sanitarios, alojamientos, comedores y cocinas móviles en los frentes de trabajo. La ley llevó en consideración las grandes haciendas, sin ver tampoco la realidad de la agricultura familiar y de la pequeña propiedad. El empleado tiene derecho a protección, pero en una pequeña propiedad el trato con él es casi como si fuese miembro de la familia. Él come en la mesa como todos, él usa el mismo baño. Esa es la dificultad para que las normas sean implementadas en la agricultura familiar.

¿Cómo usted ve e-Social?

Sebastião Rosa: Yo creo que el e-Social es un complemento de la Ley 11.718. Valió la pena la lucha, porque el beneficio es muy grande para el productor que contrata y también para el trabajador. La ley trajo beneficio, pero también trabas, como la generación de los documentos, la necesidad del contador, aquella burocracia. El e-Social, además de dar seguridad para el trabajador y para el empleador, también va a traer facilidad para el agricultor familiar, que podrá venir al Sindicato, salir tranquilo con los documentos y recoger los encargos en el banco, sin preocuparse con otras cosas.



INTRODUCCIÓN ...



PILOTO ...



COMUNICACIÓN ...



**ENTREVISTAS y
artículos...**

ENTREVISTAS Y ARTÍCULOS

EL VALOR DE SER VISTO POR LA SOCIEDAD

La coordinadora nacional del Proyecto de Reducción de la Informalidad por medio del Diálogo Social señala la visibilidad que la situación de los trabajadores informales alcanzó en el país y la toma de consciencia para la transformación de esa realidad como los principales resultados, además de una inédita articulación institucional.



Foto: DIEESE

¿Cuáles son las mayores dificultades para hacer que el Proyecto acontezca?

Rosane: El fenómeno de la informalidad en el país es de alta complejidad, implicando temas y ámbitos de actuación diferentes, cuestiones muy específicas y una gran diversidad de posiciones e intereses de los actores sociales revelada cotidianamente. Es necesario percibir también las diferencias de cultura entre las comunidades y territorios e incluso de concepción entre las instituciones participantes.

¿Todo esto ciertamente se reflejó en la dificultad de movilización de los actores sociales?

Rosane: La dificultad de la movilización fue grande, especialmente al comienzo, ya que los trabajadores informales no están organizados ni son representados en la estructura sindical. Nuestra organización sindical es por categoría, la base de los sindicatos son los que están trabajando en empresas, representados por una estructura vertical. Los autónomos e independientes se quedan completamente fuera de la protección sindical propiciada por los instrumentos de la negociación colectiva.

¿Cómo superaron ustedes esa dificultad?

Rosane: En algunos casos, movilizamos asociaciones o grupos de mujeres, vendedores ambulantes, artesanos, cooperativas, otras organizaciones comunitarias y movimientos sociales que alcanzaban esas personas que viven del trabajo.

Y los resultados, ¿fueron significativos?

Rosane: Obtuvimos avances sobre todos los Aspectos. En la cuestión de la articulación de políticas públicas, fue fundamental la creación del Comité Técnico Ejecutivo Nacional, que aglutinó todas las organizaciones participantes en reuniones mensuales en Brasília. Fue una oportunidad para evaluar los pilotos, establecer una agenda común y definir las cuestiones estratégicas del proyecto. Se trató de un fórum importante de articulación de políticas y de acciones, de ayuda mutua para conseguir complementar y difundir políticas y programas.

El proceso de creación de espacios de diálogo social fue también un resultado concreto del proyecto, pues favorecieron la articulación de instituciones comprometidas que están permanentemente definiendo nuevas políticas y acciones para enfrentar el problema de la informalidad, como viene sucediendo en Pernambuco, Rio Grande do Norte, Bahía y en el sector rural de Santa Catarina y de Rio Grande do Sul, entre otros.



INTRODUCCIÓN ...



PILOTO ...



COMUNICACIÓN ...



**ENTREVISTAS y
artículos...**

La inclusión de un módulo para los agricultores familiares en la hoja digital, llamada eSocial, que el gobierno va a lanzar este año, ¿Es un buen ejemplo de ello?

Rosane: Sin duda. Todo comenzó en el piloto de Ituporanga, Santa Catarina, con la discusión de la Ley 11.718, que reglamenta la contratación de trabajadores por corto plazo. Los agricultores familiares no conseguían cumplir la ley y eran constantemente punidos por el Ministerio de Trabajo.

La demanda de una forma más simple para registrar esos trabajadores, garantizándose todos los derechos de la CLT, fue llevada a Brasilia.

Entonces, el Ministerio de la Seguridad Social convidó a la Hacienda Federal, Ministerio del Trabajo, Caja y otros órganos para manifestarse. Como estaba en estudio la creación de la hoja digital para grandes empresas, fue desarrollado paralelamente un módulo para el pequeño agricultor. Esa articulación de los ministerios para dar una respuesta a Ituporanga fue un resultado concreto del proyecto coordinado por el DIEESE. A partir de ahí, otros módulos simplificados pasaron a ser desarrollados para atender al micro-emprendedor individual y empleador doméstico, por ejemplo.

¿Y la solución encontrada para los productores de anacardo en Ceará?

Rosane: En el piloto de Pacajus, los productores familiares creían que si trabajasen en la mini-fábrica de la cooperativa para el procesamiento del anacardo dejarían de ser encuadrados como agricultores familiares para acceder a los beneficios de la Seguridad Social. En consecuencia, perderían el derecho a la jubilación especial prevista en la

Constitución de 1988. Encaminamos la cuestión al Ministerio de la Seguridad Social que, en conjunto con la Hacienda Federal, elaboró una nota técnica garantizando que ellos no perderían el encuadramiento como asegurados, incluso siendo cooperados. El DIEESE produjo una cartilla explicando esa resolución, que fue ampliamente distribuida, ya que esa información beneficia trabajadores en el país entero. El reconocimiento de la legalidad, además de impulsar el cooperativismo y la economía solidaria, dando confort y seguridad jurídica, también significó un proceso de formalización.

¿La visibilidad que el trabajo informal ganó también fue una conquista?

Rosane: No sólo la visibilidad del problema de los trabajadores informales, sino también la vocalización de sus demandas. Convertir ese problema visible para la sociedad brasileña era un desafío para el movimiento sindical y para el DIEESE y, también, uno de los objetivos del propio BID. El valor simbólico de ser visto, de ser percibido, de aparecer en el mundo del trabajo como sujetos políticos, es difícil de evaluar, pero fue conquistado.

¿Qué vendrá con el cierre de estos pilotos?

Rosane: Queremos avanzar en la difusión del método y de esas experiencias para otros sectores, como el comercio en São Paulo y países, principalmente de América Latina. El diálogo social es una forma eficaz de enfrentamiento de la cuestión, ya que procura reconocer los problemas de la vida real, llevando en cuenta la visión propia de cada actor en su posición situacional en una sociedad de clases, permeada por intereses diversos, e identificar formas articuladas de actuación a favor de la formalización. Este fue un gran aprendizaje para el DIEESE, que reelaboró el diálogo social y consolidó su visión de educación y de planificación estratégica.



[INTRODUCCIÓN ...](#)



[PILOTO ...](#)



[COMUNICACIÓN ...](#)



[ENTREVISTAS y artículos...](#)

ENTREVISTAS Y ARTÍCULOS

SOY INFORMAL, NO TENGO DERECHOS

Diariamente, Diogo Amorim, 27 años, batalla para vender su cuota variada de helados en Belo Horizonte (MG). Con el dinero que gana paga los gastos de la casa y de sus cuatro hijos.

Con miedo de dejar la familia desamparada, ya que no posee Tarjeta de Trabajo y no paga al INSS, Diogo es un típico trabajador informal desprovisto de los derechos básicos y de la protección social.



Diogo Amorim: vida dura de informal marcada por la falta de perspectivas.

¿Hace cuánto tiempo que trabajas como vendedor de helados?

Diogo: Comencé a vender polos hace un año por indicación de mi tío, que también vende. Yo no estaba consiguiendo encontrar empleo, entonces él me indicó la misma fábrica de donde él trae el carrito.

¿Cómo es tu rutina?

Diogo: Todos los días agarro el carrito de polos en la fábrica a las 8h y bajo a pie del Alto Vera Cruz hasta Savassi. Me quedo circulando por la región hasta las 17h. Los sábados suelo quedarme hasta las 15h. Sólo tengo libre los domingos, cuando dedico el día para el ocio con mis hijos de un, dos, cuatro y cinco años.

¿Cuántos polos vendes de media por día? Consigues ahorrar algún dinero por mes?

Diogo: Suelo vender cerca de 100 polos por día, por R\$ 2,00 cada. Me quedo con el 50% del dinero y paso el resto para el dueño del carrito. Todo lo que gano es para comprar los pañales de mis hijos y pagar las cuentas.

¿Cuando llega la época de lluvias y frío, cómo haces, teniendo en cuenta que el movimiento disminuye?

Diogo: En ese caso tengo que juntar una calderilla porque hay que pagar el alquiler. Yo intento guardar un poco toda semana, pero con el dinero en la mano a veces lo gastamos, ¿no? Siempre hay algún gasto.

¿Y en la época de Navidad, cómo haces para comprar regalos para tus hijos sin 13º sueldo?

Diogo: Es un poco difícil. Yo dejo de comprar cosas para mí para comprar para mis hijos. Y hay que separar un dinero para comprar una carne para comer en Navidad. Pero cuando nosotros no



INTRODUCCIÓN ...



PILOTO ...



COMUNICACIÓN ...



**ENTREVISTAS y
artículos...**

tenemos, vamos a casa de familiares. Yo intento hacer lo máximo posible por mis chiquillos, porque ellos dependen de mí. Lo que yo pueda hacer por ellos, yo lo hago.

Lo que no pueda paciencia, porque yo no voy a robar.

¿El hecho de que tú no tengas vacaciones pagadas perjudica a tu familia?

Diogo: Creo que perjudica un poco, ¿no? Si yo estuviese trabajando fichado iba a ayudar. Yo iba a poder viajar con mis chicos. Tengo ganas de ir a Vitória, conocer la playa.

Supongamos que tú sigues vendiendo helados. ¿Ya pensaste cómo será tu jubilación?

Diogo: Yo no conozco muy bien los derechos, pero creo que el trabajo fichado sí que ayuda bastante en la jubilación.

¿Trabajaste inscrito en la seguridad social alguna vez?

Diogo: Trabajé haciendo limpieza en el almacén de un hospital, pero me quedé poco tiempo.

¿Tú sueles buscar capacitación profesional? ¿hacer cursos?

Diogo: Tengo ganas de hacer cursos. Una vez gané un curso de manutención de autos, pero no pude hacerlo porque no tenía condiciones de pagar el billete del autobús para frecuentar las clases.

En tu opinión, ¿cuáles son las ventajas del trabajo formal?

Diogo: Son muchas las ventajas de trabajar inscrito en la seguridad social, porque si yo me hago daño o tengo algún problema sólo preciso llevar el certificado médico para la empresa. Trabajar con empleos sueltos a veces es malo, porque si el inspector me ve él se lleva la mercancía y soy obligado a pagar el contenido del carrito. Creo que son muy buenos, los beneficios. Cuando llega diciembre, la gente gana un poco más de dinero que ayuda dentro de casa, ¿no? El empleo con contrato es más garantizado. En un día fijo el dinero está allí. No hay preocupación. Para vender polos hay que andar mucho, porque si no le das duro, no consigues nada. Debo andar unas ocho o nueve horas por día.

¿Tienes ganas de volver a trabajar con Seguridad Social?

Diogo: Si yo consiguiese un empleo en plantilla, me encantaría. Sería el mayor placer de mi vida. Yo ando loco cazando trabajo y no consigo. Por eso, yo vendo helados, porque no puedo quedarme parado. Incluso hice una entrevista estos días, para reponedor de estoque en una tienda, pero todavía no me contestaron.



[INTRODUCCIÓN ...](#)



[PILOTO ...](#)



[COMUNICACIÓN ...](#)



[ENTREVISTAS y
artículos...](#)

ENTREVISTAS Y ARTÍCULOS EL INFORMAL ES UN INDIGENTE SOCIAL

Cerca de 40 proyectos en andamio en Brasil cuentan con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), por medio del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN). Uno de ellos es el Proyecto de Reducción de la Informalidad por Medio del el Diálogo Social, que se termina ahora habiendo superado las expectativas, en la evaluación del representante del BID en Brasil, el economista, profesor y escritor Ismael Gílio. En entrevista, él evalúa la cuestión de la informalidad en Brasil y en el mundo.



Foto: Archivo BID.

¿Cómo ve el BID el problema de la informalidad en el mundo?

Ismael Gílio: La informalidad es uno de los problemas sociales más serios que prácticamente todos los países donde el BID actúa en Latinoamérica enfrentan, sin una perspectiva de solución concreta a corto plazo. Vivimos en una economía moderna, dinámica, global, que avanzó significativamente en las formas alternativas de contratación, de realización de turnos de trabajo y de remuneración. Esta nueva economía pasó de los tradicionales sectores primario y secundario para el terciario, básicamente comercio y servicios, intensivo en trabajo, responsable por más de 70% del mercado de trabajo, que requiere mayor flexibilidad en el proceso laboral.

Y en Brasil, ¿cómo es la situación?

Ismael Gílio: Creemos que aún más compleja. Brasil tiene una economía moderna y dinámica, conviviendo con formas tradicionales de la legislación laboral, al mismo tiempo en se sirve de las relaciones entre empresas para atender sus necesidades inmediatas. La economía brasileña posee un rígido conjunto de normas, compromisos y beneficios para el trabajador formal, perfectamente legítimo. Sin embargo, las demás formas de contratación carecen de todo derecho y, en este contexto, el informal llega a ser prácticamente un "indigente social".

Cómo fue el proceso de aprobación del proyecto del DIEESE?

Ismael Gílio: Fue debidamente reconocido como un marco de actuación, innovador y relevante, principalmente por haber tomado "prestada" la Agenda de la OIT de Diálogo Social. El diálogo social, como viene demostrando la ejecución del proyecto, implicando a todos los



INTRODUCCIÓN ...



PILOTO ...



COMUNICACIÓN ...



ENTREVISTAS y
artículos...

actores públicos y privados, en sentido estricto, y la sociedad en general, representada por las centrales sindicales, con el apoyo de órganos públicos de investigación y de entidades internacionales, demostró su eficiencia y efectividad.

¿Qué evaluación el BID hace de los resultados alcanzados?

Ismael Gílio: Desempeño altamente satisfactorio, con resultados e impactos significativos y substantivos que, de hecho, superaron todas las expectativas relacionadas a los resultados originales.

¿El BID apoya proyectos similares en otros países?

Ismael Gílio: Sí, pero infelizmente pocos. No exactamente por una tendencia y prioridad, sino por la complejidad del tema y por la ausencia de instituciones con conocimiento y poder de convocatoria y articulación. El DIEESE es una institución única, de extensa y rica experiencia, con un mandato efectivo de actuación en el campo del trabajo, apoyo sindical incondicional y conocimiento asociado a la capacidad técnica y operacional. La dificultad de aplicación de ese modelo reside en tener instituciones similares al DIEESE en condiciones de asimilar y replicar la metodología. El desafío, por lo tanto, está en sistematizar el modelo adoptado de manera tal que permita transferir y aplicar, con un mínimo de escala.

¿Qué otras iniciativas pueden ser adoptadas para enfrentar el trabajo informal en el país?

Ismael Gílio: Reconocer es “formalizar” las diferentes alternativas de relaciones de trabajo, en especial las relaciones de trabajo a través de relaciones jurídicas empresariales.

Laboratorio de proyectos de desarrollo

Establecido en 1993 como parte del Grupo BID, el Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) apoya el desarrollo del sector privado, beneficiando poblaciones y comunidades de menor poder adquisitivo, a través de la promoción del acceso a mercados y capacidades, acceso a las micro-financias y a servicios básicos, incluyendo tecnologías verdes. Es misión del FOMIN actuar como laboratorio de proyectos de desarrollo, para construir y apoyar modelos exitosos de negocios para micro y pequeños emprendimientos. Sepa más en www.fomin.org.



[INTRODUCCIÓN ...](#)



[PILOTO ...](#)



[COMUNICACIÓN ...](#)



[ENTREVISTAS y artículos...](#)

ENTREVISTAS Y ARTÍCULOS

INFORMALIDAD: PODEMOS CAMBIARLA

Clemente Ganz Lúcio.
Director técnico. DIEESE

Trabajar es un derecho. Es por medio del trabajo que mujeres y hombres producen la riqueza y generan renta, base para el desarrollo de la vida

en sociedad. Es una función social de la economía generar oportunidades de trabajo para todos.

En la sociedad moderna, la lucha por la protección al sujeto que trabaja generó cambios importantes. Fue tarea del Estado, promover reglas y condiciones para la protección del trabajador frente a los problemas de salud e impedimentos para el trabajo, proveer renta por la jubilación, auxiliar frente al desempleo, colocar límite a la jornada de trabajo, definir una base salarial mínima, garantizar cualidad en las condiciones y relaciones de trabajo, entre otros derechos. Un trabajador es formal en el sistema porque tiene derecho a estas protecciones e, inclusive, contribuye para que éstas existan.



Foto: Marcelo dalla Pina

Sin embargo, aquí en Brasil y en el mundo, hay millones que no cuentan con ese tipo de protección.

El principio constitucional del igual derecho para todos no es cumplido y hombres y mujeres trabajan sin contar con la protección del Estado. La presencia en el mercado de trabajo, en esta condición, es denominada, cotidianamente, como informalidad.

El DIEESE es una organización técnica creada por los trabajadores, financiada y dirigida por el movimiento sindical brasileño. Tiene, por definición, la atribución de actuar para cambiar esa realidad.

Es con ese objetivo que dirigentes y el equipo técnico de la entidad actúan, pues creen que los problemas deben ser enfrentados y transformados y, para eso, son necesarios conocimiento, propuestas y acción.

Partiendo de esa premisa, el DIEESE concibió ese proyecto para crear oportunidades de cambio, o sea, para permitir la salida de la situación de informalidad, teniendo como pilar el diálogo social. Con el apoyo inestimable del BID y la participación de las Centrales Sindicales y de sindicatos,

ministerios, ayuntamientos, gobiernos, organizaciones empresariales, entre tantos otros, han sido promovidas muchas acciones que están ayudando a mejorar la vida de las personas y de las comunidades.

El derecho pasó a formar parte de su vida, porque éstas pasaron a promover la propia ciudadanía.

Estamos concluyendo este primer ciclo de experiencias concretas. Trabajadores, empresarios, gobiernos, entre otros, interactuaron y actuaron en espacios de diálogo con el objetivo de enfrentar las causas que generan la informalidad y promover cambios. En esta publicación, relatamos todas las acciones y compartimos la visión de que es posible hacer más. Esa experiencia está abierta para ser usada por todos los que comulgan con el sueño de cambiar esa realidad de exclusión y promover el derecho a la protección social de quien trabaja.



INTRODUCCIÓN ...



PILOTO ...



COMUNICACIÓN ...



ENTREVISTAS y
artículos...

ENTREVISTAS Y ARTÍCULOS

MOMENTO DE REPARACIÓN HISTÓRICA

El sociólogo del trabajo es profesor de la Universidad Federal de Paraíba, Roberto Véras, dice que el empleado doméstico es un emblema de discriminación en el país.



¿Cuál es la situación del trabajo doméstico hoy en Brasil?

Roberto Véras: La sanción de la PEC de las Domésticas fue un momento importante. Al mismo tiempo en que garantiza los derechos, sirvió para denunciar la situación degradante del trabajo doméstico en Brasil. La PEC encendió la discusión y puso luz sobre un problema de toda la sociedad. Con eso, llamó la atención del Estado, sindicalismo y trabajadores para la necesidad de una reparación histórica que todavía se hace necesaria.

¿Qué reparación sería ésta?

Roberto Véras: Como la mayoría de la categoría todavía es formada por mujeres y negros, el trabajador doméstico es un emblema de la discriminación en Brasil. Porque representa la historia de la formación de la fuerza del trabajo en Brasil, sometida a prejuicios, esclavitud y toda suerte de asedios, como moral e incluso sexual. Este segmento, de esta forma, concentra problemas que están arraigados en la cultura brasileña.

¿La inclusión en el mercado formal sería el primer paso?

Roberto Véras: No basta dar apenas estímulos a los patrones como la deducción de la contribución del INSS de los domésticos en el IR porque ese problema no es sólo económico. No es como ofrecer un *Simple* o *Súper-simple* del micro-emprendedor. Es mucho más complejo. El incentivo no supera la cuestión social, del prejuicio y la discriminación.

¿Qué hacer ante ese cuadro?

Roberto Véras: Es un cuadro que la política pública no puede desconocer. Es preciso colocar la cuestión en medio de la sociedad, debatir el problema, quitarla de una invisibilidad que resulta conveniente a mucha gente. La discusión provocada por la PEC trajo un avance. Lo mismo se dio con las cuotas en las universidades, que provocaron debates acerca de la temática del negro.

En este escenario, ¿cuál es la participación del Diálogo Social?

Roberto Véras: La metodología del Diálogo Social tiene la importancia de colocar frente a frente a los actores implicados en la cuestión. Si los patrones aceptan negociar, eso significa el reconocimiento de la discriminación. Ya es un avance.

[< VOLVER AL INICIO / Español](#)



[INTRODUCCIÓN ...](#)



[PILOTO ...](#)



[COMUNICACIÓN ...](#)



[ENTREVISTAS y
artículos...](#)

COMUNICACIÓN CONOZCA LA REVISTA Y EL VÍDEO DEL PROYECTO

Lea y asista.

Para divulgar el Proyecto de Reducción de la Informalidad por Medio del Diálogo Social también fueron producidos una revista que presenta los nueve pilotos y un documental que revela las experiencias de Ituporanga, del Agreste pernambucano y de cajacultura en Ceará.



Click sobre la imagen para hacer el
[Download](#) *del Video*

[Versión extensa \(33 min.\) >](#)

[Versión breve \(8 min.\) >](#)



*< Click sobre la imagen
para hacer el [Download](#)
de la Revista [DIEESE](#)*





[INTRODUCCIÓN ...](#)



[PILOTO ...](#)



[COMUNICACIÓN ...](#)



[ENTREVISTAS y
artículos...](#)

Financiamiento



Apoys



Ministério do
Desenvolvimento Social
e Combate à Fome

Ministério da
Previdência Social

Ministério do
Trabalho e Emprego

